

【刘哲伟专栏】慕尤丁可否不开国会？



刘哲伟

最后更新2个月前 · 刊登于24 Jun 2021 2:10PM · 0条评论



虽然于法律上，慕尤丁可以走“拖字诀”，但是国会复会时，他必须要面对所有问题，所谓“丑妇终须见家翁”，这只是时间问题。（档案照：透视大马）

今天我会讨论三个问题，第一，探讨王室在大马政治格局中的地位，第二，慕尤丁是否可以无视元首的谕令，第三，慕尤丁是否会违抗王命而不重开国会。

马来统治者的政治地位

几乎所有君主与政客之间斗争，君主一定会胜利，让我举出两个例子，当民联试图以旺阿兹莎来取代卡立依布拉欣出任雪州大臣时，与其他州议员相比，雪州苏丹不倾向民联建议的候选人，最后，阿兹敏阿里脱颖而出，受委雪州大选，这是君主获胜。2018年大选，玻璃市拉惹委任一名非玻璃市巫统属意的州务大臣，政客不惜杯葛宣誓仪式，在漫长抗议过程中，玻璃市拉惹胜利。还有很多君主胜利的例子，唯一与王室斗争可以获胜的政客，属敦马哈迪。我们就以两个例子来讨论。

1993年，修宪撤销马来统治者的豁免权，我相信大多数人都听说过这件事，简单来说，当时是王室犯错，当然马来统治者反对修宪，然而，在之间的斗争中，马哈迪靠3个因素成为赢家。

首先，是他得到人民的支持，在王室发生的错误行为，引起人民的不满。
第二，当时是巫统强盛时期，获得巫统内部全力支持，以致马哈迪轻易取得三分之二支持修宪。而马哈迪唯一障碍是寻求马来统治者的同意。
第三，政府控制主流媒体，媒体也是马哈迪用来向马来统治者施压的工具，使得同意修宪。

同样，在1983年至1984年发生的政宪危机中与王室首次较劲，马哈迪也有3因素倾向于支持他，首先，即得到人民的支持，与1993年时间相比，1984年的政宪危机较无法引起民众的兴趣，因为它涉及更多法律问题，而不像撤销王室豁免权般民众较容易理解。然而，由于组织大量集会、媒体宣传助马哈迪一臂之力，马哈迪获得广大人民的支持。

第二，与上述论点相似，巫统对马哈迪的支持不是问题，第三，政府控制媒体。

然而，今天我们看到慕尤丁的情况是，他并没有得到广大民众的支持，相信不需要我多说。其次，他没有得到政治支持，是指他在议会中的多数议席支持存有疑问，即使他有足够的支持，也是微差。虽然他可以控制土著团结党，但是土团党并不如马哈迪当年第一次担任首相时的巫统般强大。

第三，虽然政府可以控制媒体，但非主流媒体已经和主流媒体并驾齐驱，甚至超越主流媒体的影响力。总而言之，慕尤丁今日的处境，与王室之争并无胜算。



随着国家元首国家元首谕令尽速重开国会后，慕尤丁是否会违抗王命？（档案照：透视大马）

慕尤丁是否可以无视元首谕令？

从法律角度来看，他可以。在非紧急状态下，根据宪法第40条款阐明，国家元首必须听从首相的建议，而由于我国目前处于紧急状态，首相可以援引通过的紧急状态条例，不让国会复会，从法律角度来看，元首的谕令只是一种建议。

既然元首同意颁布紧急状态，陛下是否可以取消停摆国会的限令呢？这与委任国家首脑情况类似，有委任权并不意味着可以撤除，同样，一旦条例御准后，元首不能自行删除。

是否可以增加一新条例来超越之前的条例呢？当然可以，但必须由政府提出，在1984年政宪危机中，宣布紧急状态必须是由首相建议，元首则在第二阶段决定是否同意。在这种情况下，宪法第150条款凌驾在第40条款之上，即元首不一定根据首相的建议来决定，但同时也不可以擅作主张。因此，元首不能强行决定国会复会。

在目前的情况下，慕尤丁唯一不能做到的就是8月1日紧急状态届满后，未经元首同意延长，但同时元首也不能提前终止紧急状态。

因此，如果你意识到，在6月16日马来统治者特别会议后，王宫及马来统治者发表声明后，政府的回应是如此敷衍。王宫之后在社交媒体上载图文突出“尽快召开国会”的句子已清楚显示表达王宫的挫败感。否则，这一张图不会在王宫和马来统治者声明后，那么短时间内出现。因为元首和马来统治者实际上没有权力指示政府采取行动。



如果慕尤丁真的要违抗王命，推迟国会复会，肯定会招来攻击，他的政治生涯会就此结束。（档案照：透视大马）

慕尤丁是否会违抗王命而不重开国会

对于这个问题，我想说，取决于慕尤丁在这一届任期后是否还想继续从政。如果他只是想做满这一届，他其实可以把议会程序推迟2022年2月1日，让他有足够享受成为首相的乐趣。根据第150（7）条款，紧急法令在紧急状态届满后6个月仍然有效。这意味着，法令中条例仍可以引用，如果没有开国会，就没有办法提前结束紧

急法令。我相信这也是慕尤丁拒绝开国会的原因之一。如果他关心的不是对他投不信任票动议，反对党已经承诺不会提出该动议。

然而，如果他真的要违抗王命，推迟国会复会，肯定会招来攻击，他的政治生涯会就此结束。

慕尤丁推迟国会的另一个原因可能是争取时间，不仅是为了他自己，还是近日的谣言，让希山慕丁成为下一任首相，或其他原因。他可以利用这段时间让更多国会议员支持他或他的继任者。


不要忘记，土团党本来就是一个弱小的政党，加上藐视王室，我不认为土团党在下一届大选中可以作为马来人的保守党生存着，除非他们180度转变，但是我不这么认为，因为越迟开国会，土团党在下一届大选的成绩就越差。

另一方面，如果慕尤丁希望在这一届任期结束后还要继续出任首相或从政，立刻开国会是好办法，如上所述，虽然于法律上他可以走“拖字诀”，但是国会复会时，他必须要面对所有问题，所谓“丑妇终须见家翁”，这只是时间问题。

* 刘哲伟目前在国际伊斯兰大学政治学系任职助理教授。在此之前，也曾在其他高等学府执教。刘哲伟先后于马来西亚国立大学取得政治学学士及硕士学位，并于英国布里斯托大学取得政治学博士。

若想留言，请订阅或登录。

The Malaysian Insight

 The Malaysian Insight

Over 235,000 Pahang residents yet to register for Covid vaccination

MORE than 235,000 adults or 20% of Pahang residents eligible for the Covid-19 vaccination have yet to register themselves for their jabs through the MySejahtera application. Pahang health...

The Malaysian Insight

 The Malaysian Insight

EMCO in 2 localities in Sabah, one in Johor from Tuesday

TWO localities in Sabah and one in Johor will be placed under the enhanced movement-control order (EMCO) from Tuesday to September 13. National Security Council director-general Rodzi Md...

 CROWDYNEWS

<

>